

Guatemala

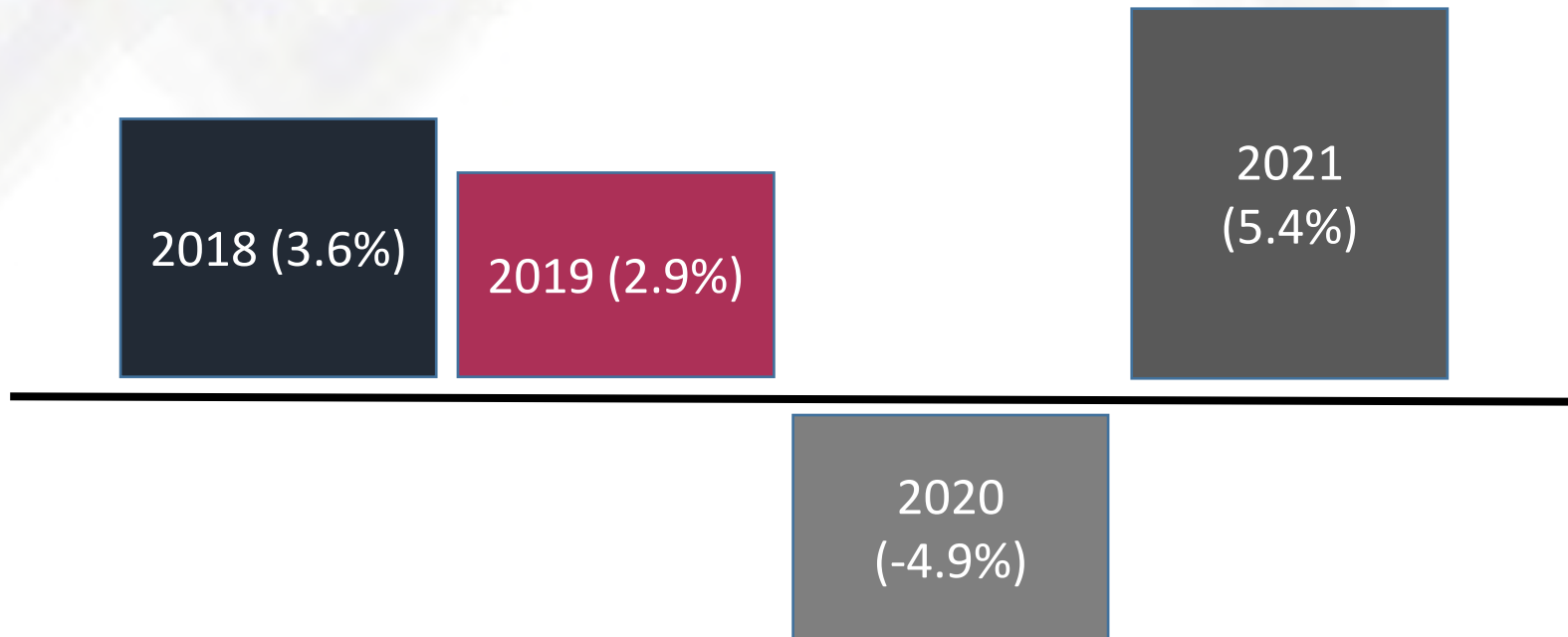
El entorno económico-social actual de la Juventud

Elementos económicos y fiscales de la crisis causadas por el Covid-19, poniendo a la personas y la naturaleza en el centro del análisis

Guatemala, Centroamérica, julio 2020

Contexto económico y social

Crecimiento económico mundial, 2018 a 2021



«[...] Es muy probable que este año la economía mundial experimente la peor recesión desde la Gran Depresión. [...] Para 2021 se proyecta una recuperación parcial, con tasas de crecimiento superiores a la tendencia, pero con un nivel del PIB que permanecerá por debajo de la tendencia previa al virus, y con mucha incertidumbre en cuanto al vigor de la recuperación.»

Centroamérica: impacto económico esperado sobre el nivel de crecimiento económico en 2020

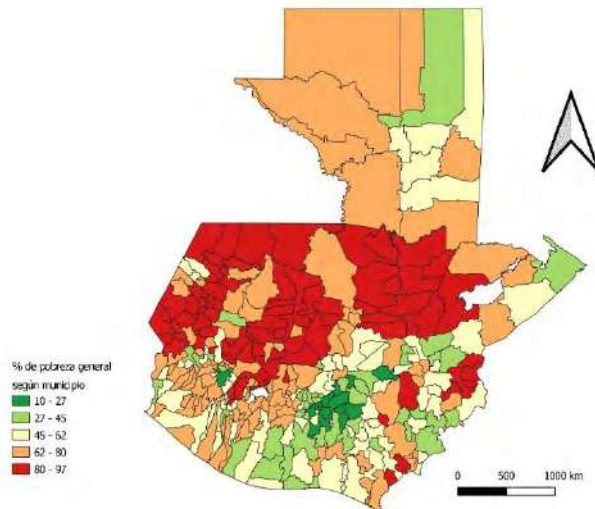
País	Crecimiento esperado			
	Original	FMI (abril 2020)	Banco Mundial (junio 2020)	Pérdida (Original / BM)
Costa Rica	2.5%	-3.3%	-3.3%	5.8%
El Salvador	2.5%	-5.4%	-5.4%	7.9%
Guatemala	3.6%	-2.0%	-3.0%	6.6%
Honduras	3.5%	-2.4%	-5.8%	9.3%
Nicaragua	0.5%	-6.0%	-6.3%	6.8%
Panamá	5.2%	-2.0%	-2.0%	7.2%
Centroamérica	3.0%	-3.5%	-4.3%	7.2%

Cuatro fenómenos que impactarán directamente sobre la economía centroamericana



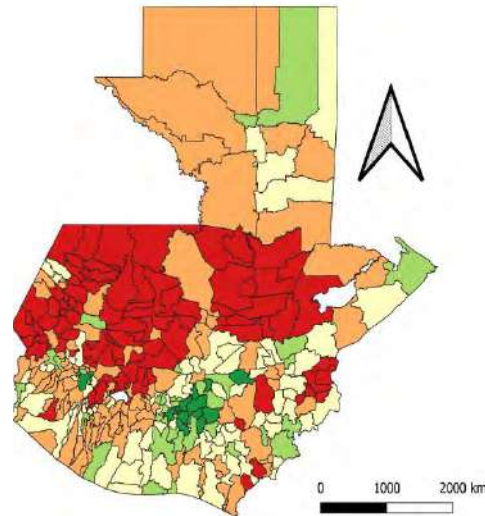
Guatemala: la reducción de ingresos de las personas en el corto plazo tiene un efecto devastador

Escenario base



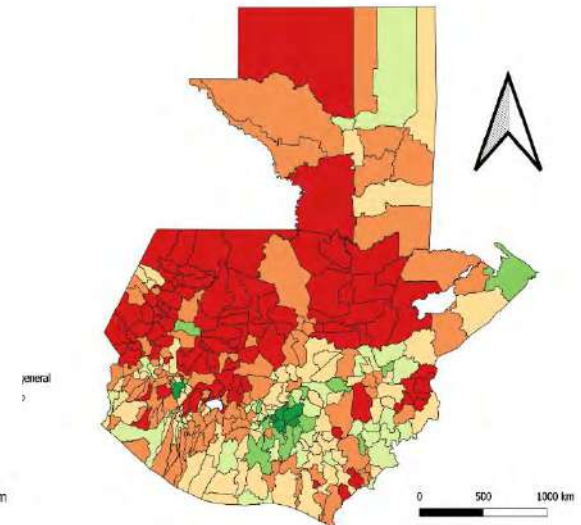
Tasa de pobreza general de 57.15%
8,491,768

Pérdida de ingresos por un mes



Tasa de pobreza general pasa de 57.15% a 59.27%
+314,914 personas

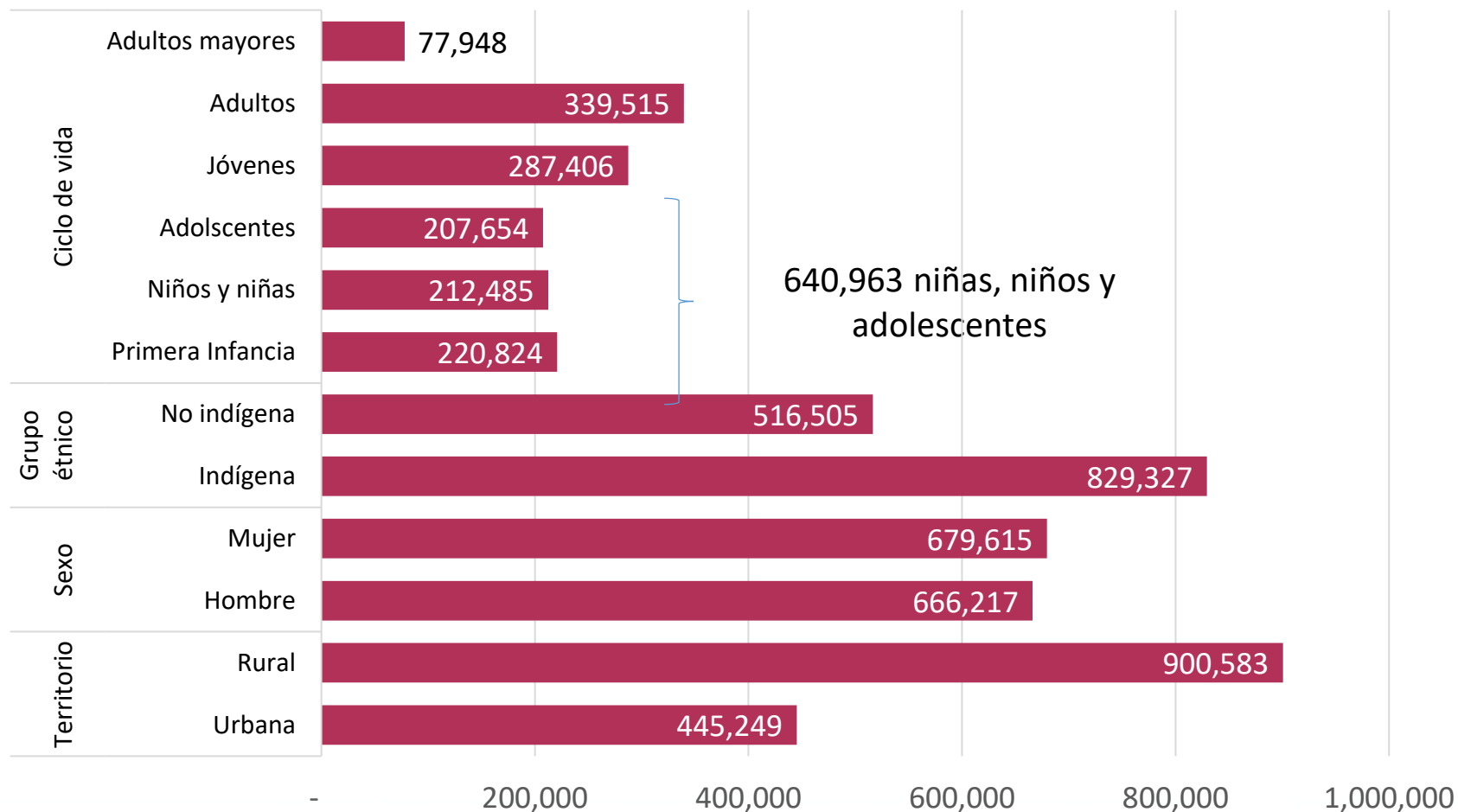
Pérdida de ingresos por cuatro meses



Tasa de pobreza general pasa de 57.15% a 65.47%
+1,236,131 personas

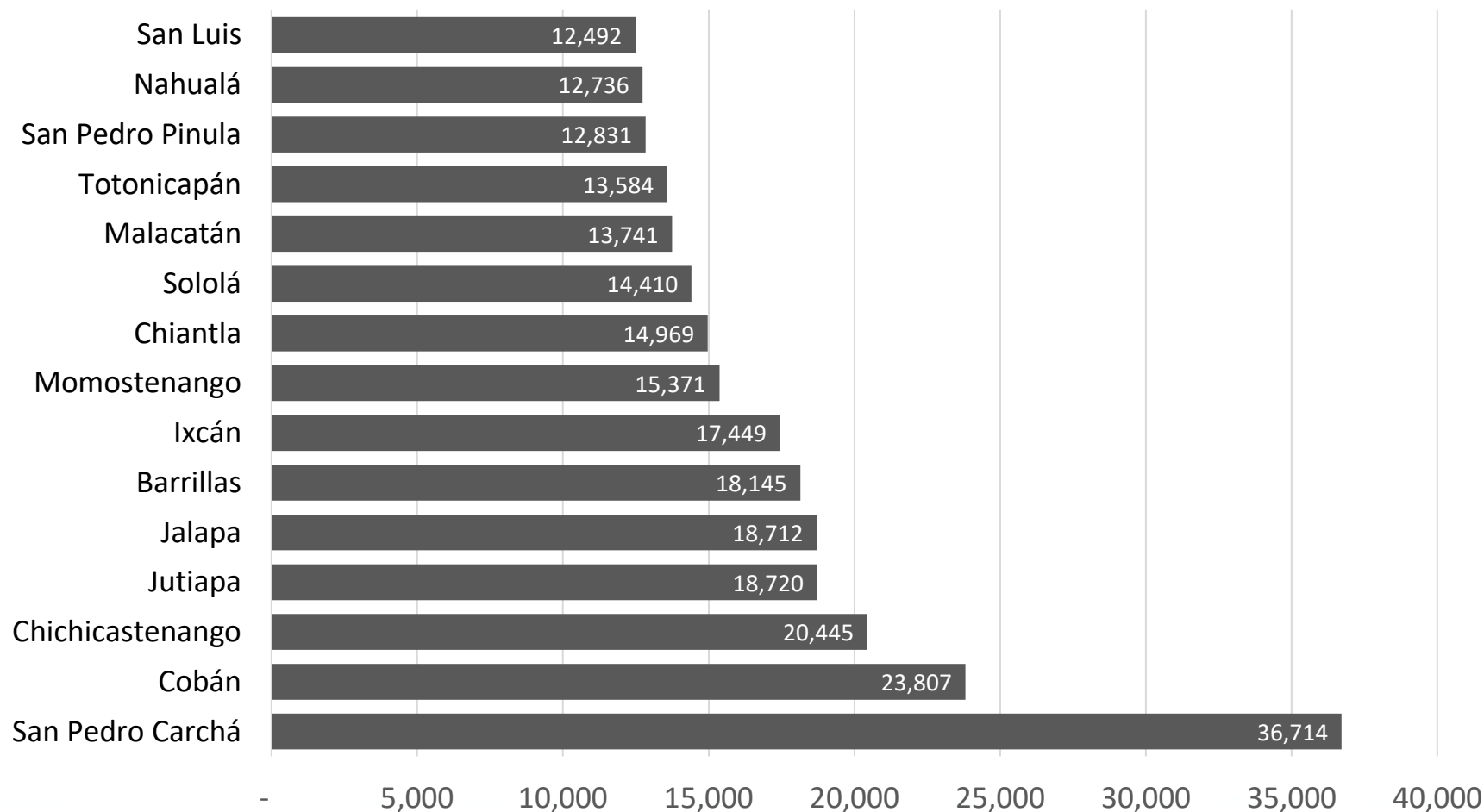
Guatemala: la reducción de ingresos de las personas en el corto plazo tiene un efecto devastador

Aumento de la pobreza extrema en el escenario con pérdida de ingresos por cuatro meses



Guatemala: la reducción de ingresos de las personas en el corto plazo tiene un efecto devastador

Aumento de la pobreza extrema en el escenario con pérdida de ingresos por cuatro meses, los 15 municipios más afectados



Falta medir cómo estos impactos afectarán el bienestar social y el desarrollo económico:

Desigualdad social en el acceso al sistema de salud, a la protección y asistencia social y a las medidas de apoyo a las mipymes y otras empresas

Muerte, desempleo y
pobreza

Quiebra de empresas

Pérdida de capacidad de producción para el consumo
interno y externo

Ingovernabilidad democrática

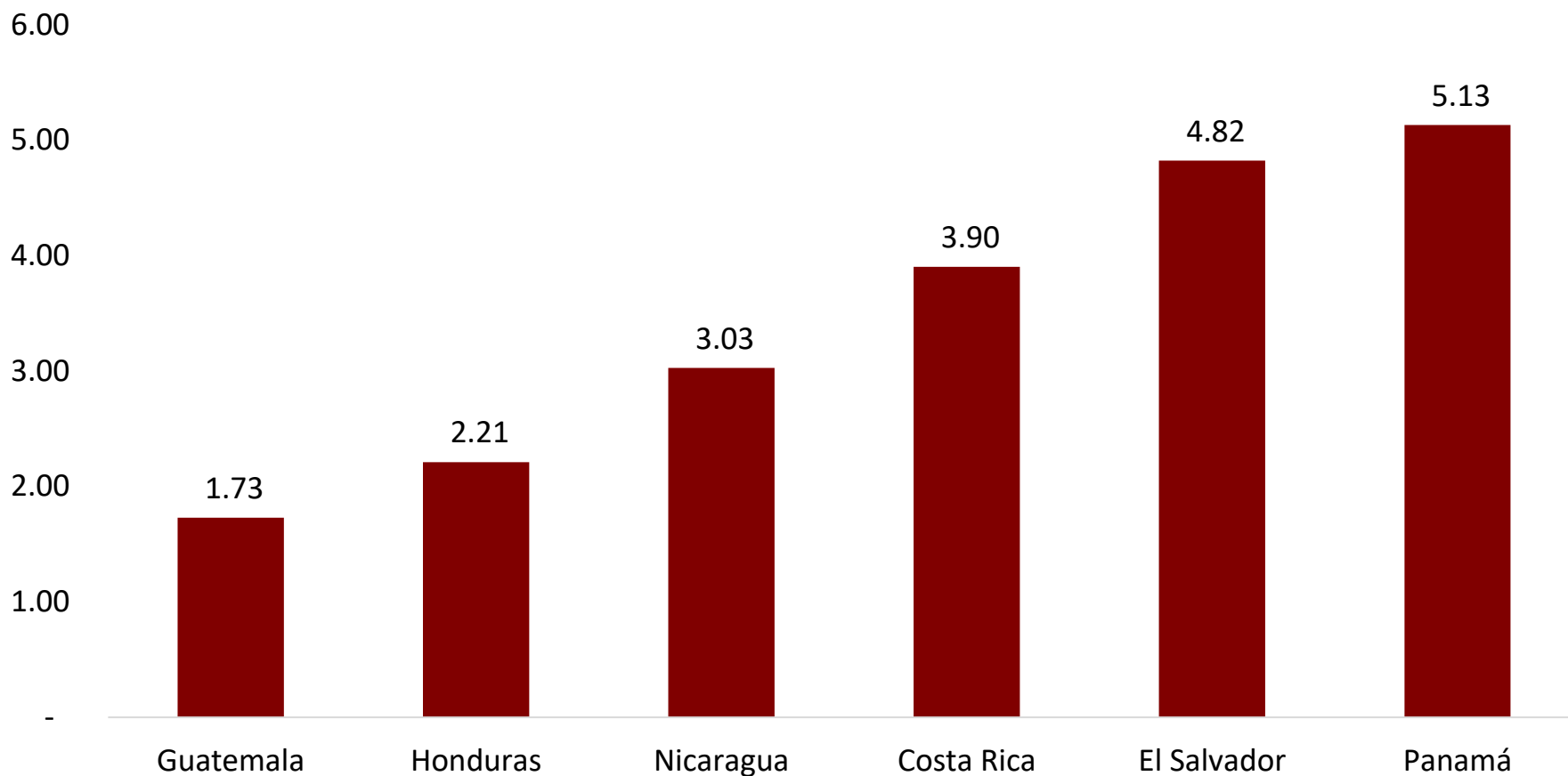
... pero esto dependerá, en buena medida, de las políticas públicas que se implementen y de su efectividad

Pero...

**Los efectos de la pandemia
del Covid-19,
solo se suman a los
problemas estructurales que
mantienen al país en el
subdesarrollo...**

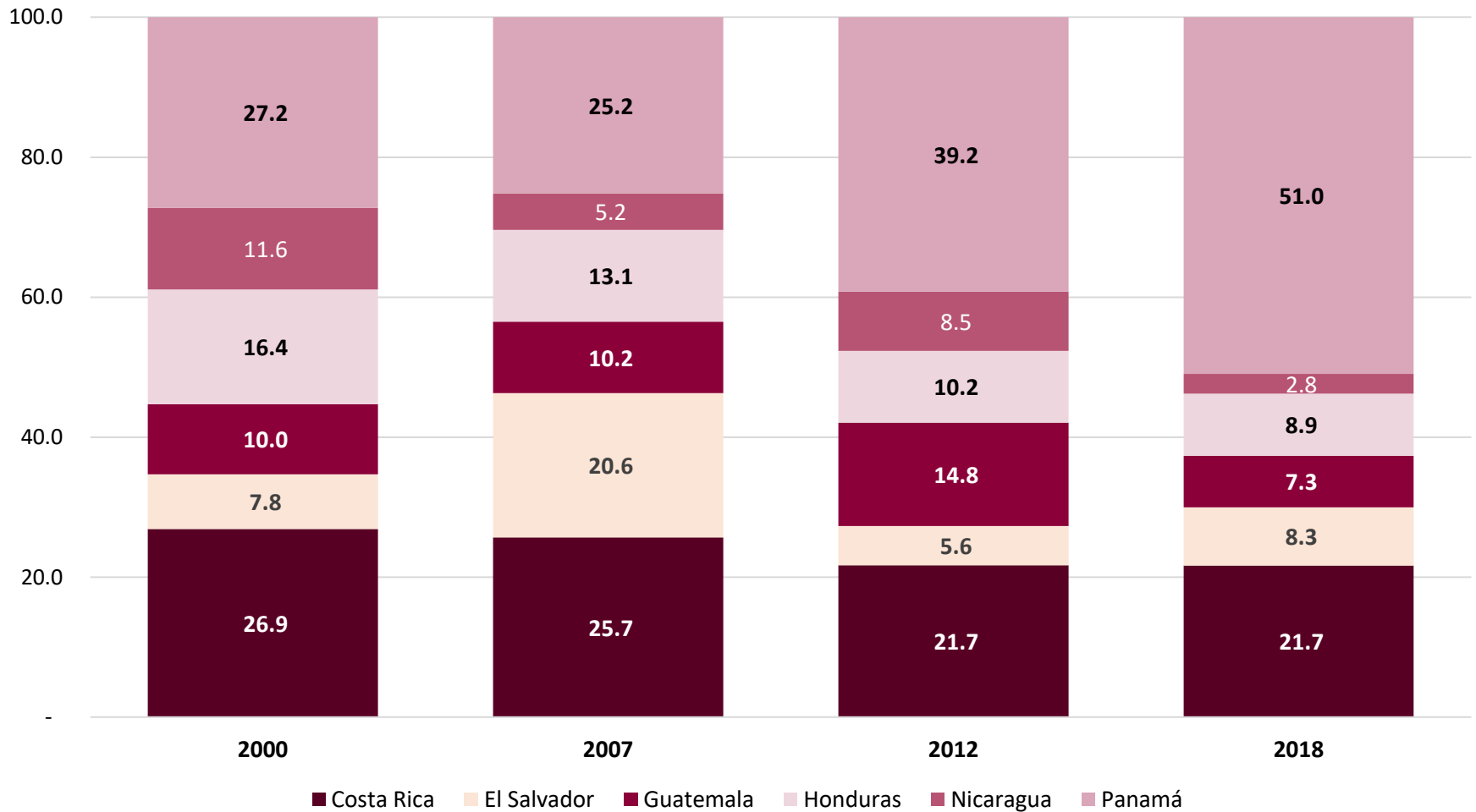
Un modelo económico exhausto con baja transformación productiva e incapacidad de absorber a toda la población en edad de trabajar

Centroamérica: relación entre la tasa de crecimiento del PIB real y la variación del número de habitantes por país (2000-2018)

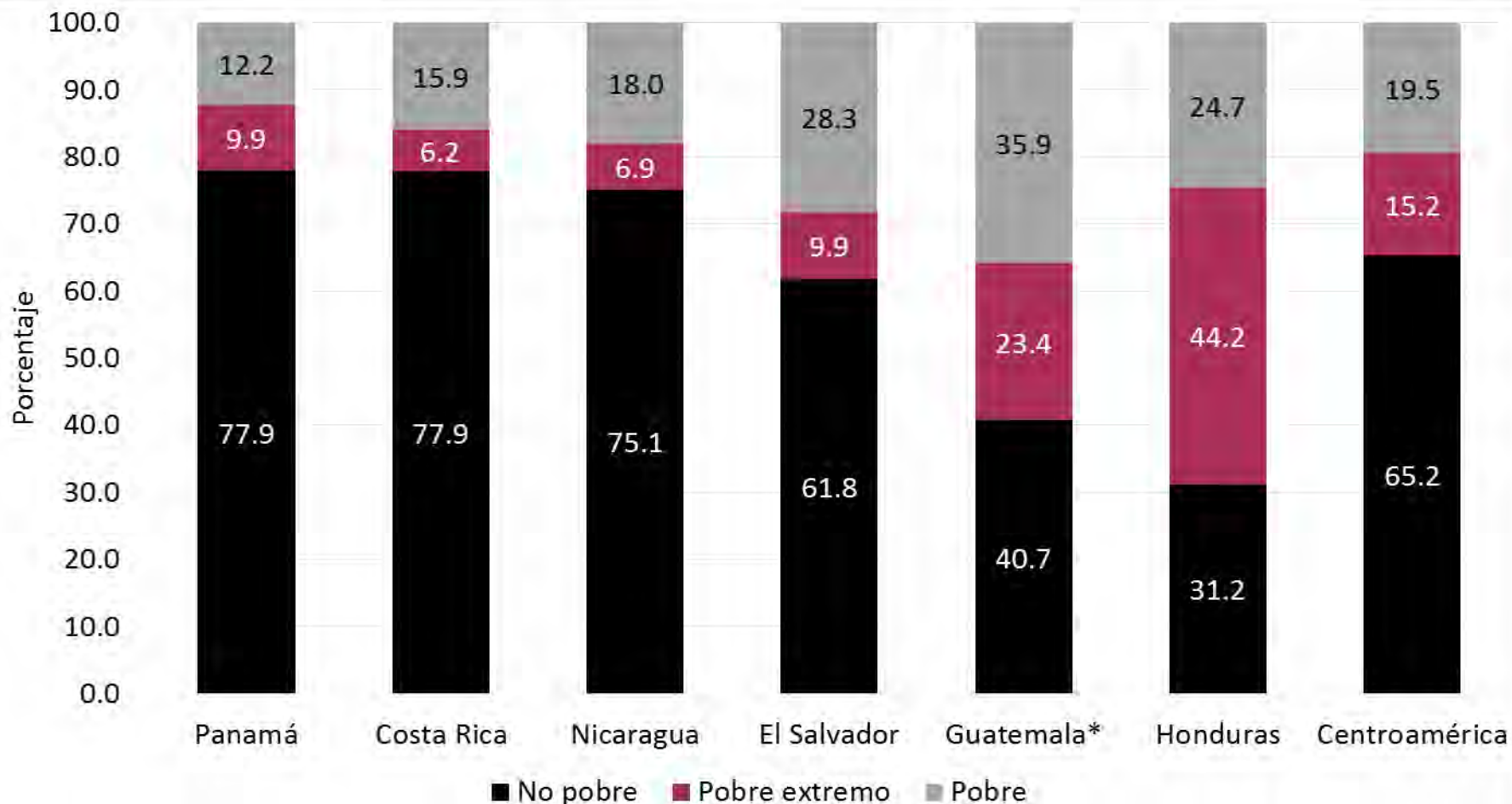


Fuente: Icefi (2020). III informe de política fiscal centroamericana

Centroamérica: estructura de la inversión extranjera directa por país de destino (años seleccionados)

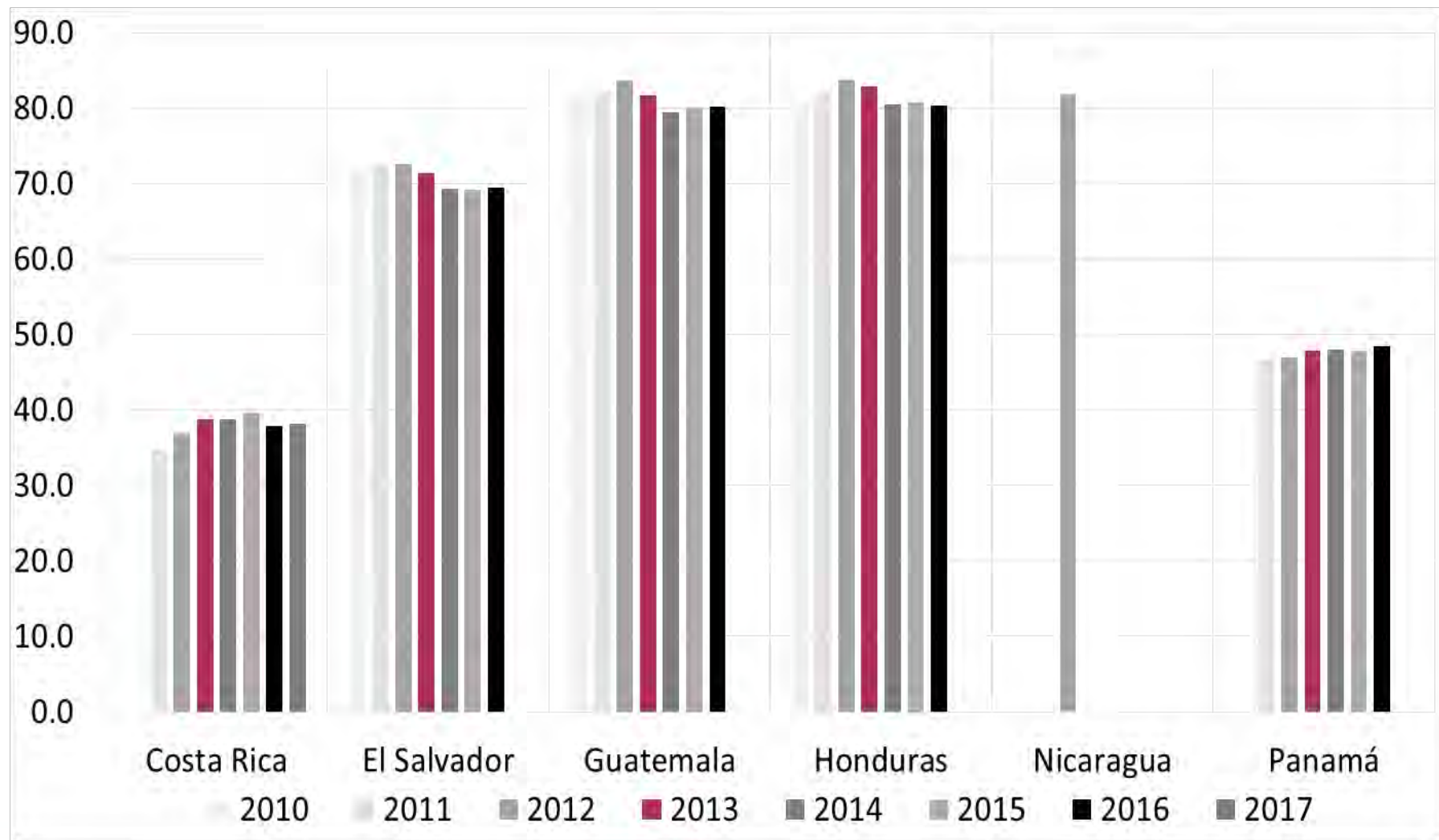


Centroamérica: 22.5 millones de personas viven en pobreza (45 de cada 100 habitantes); 18.4 millones viven en GT, SV y HND



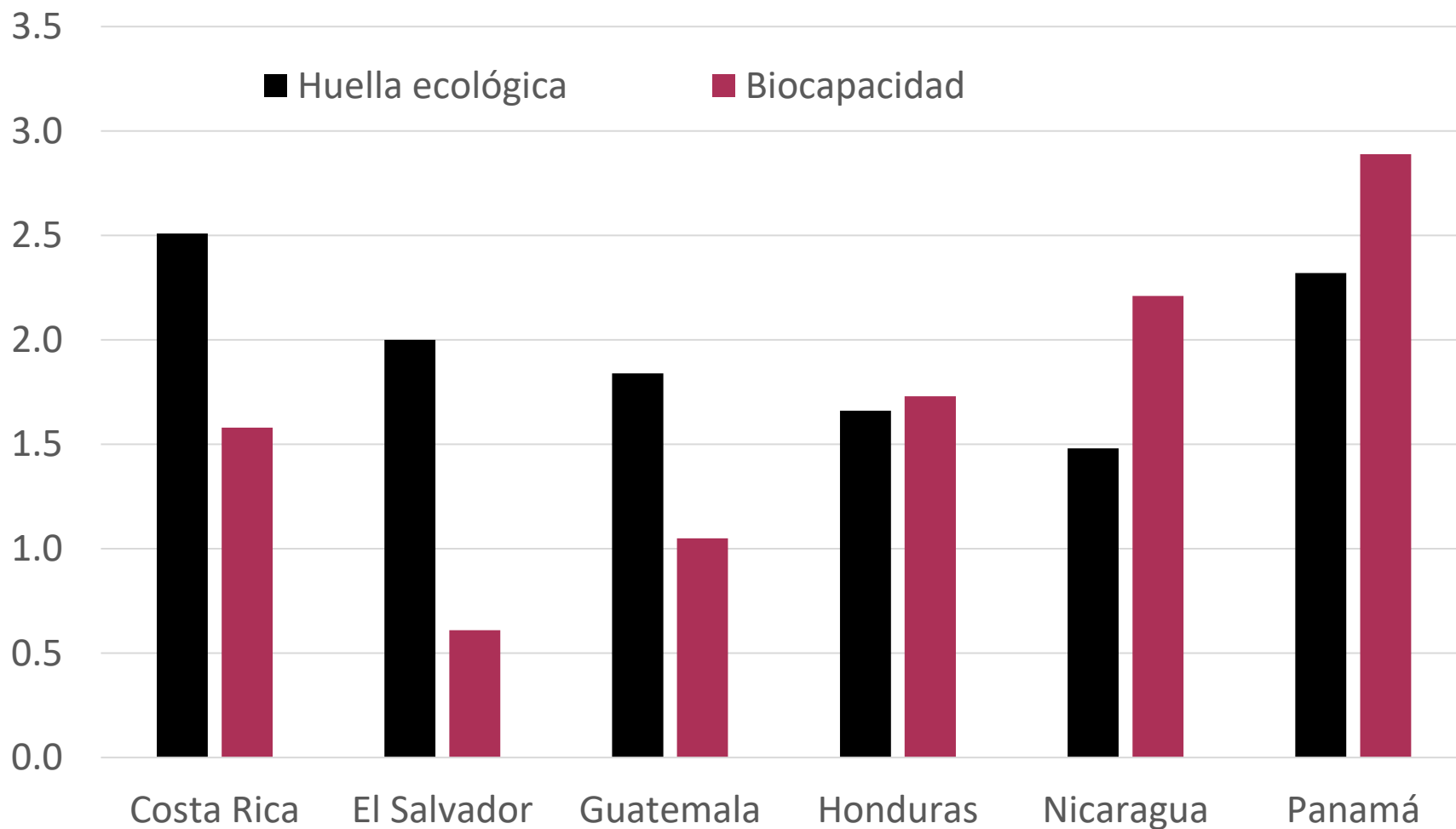
El 20.0% más rico de la población concentra más de la mitad del ingreso nacional (52.6%), mientras el 20.0% más pobre se queda con el 4.3%

Centroamérica: 6 de cada 10 trabajadores laboran en la informalidad



Patrones de consumo ambientalmente insostenibles

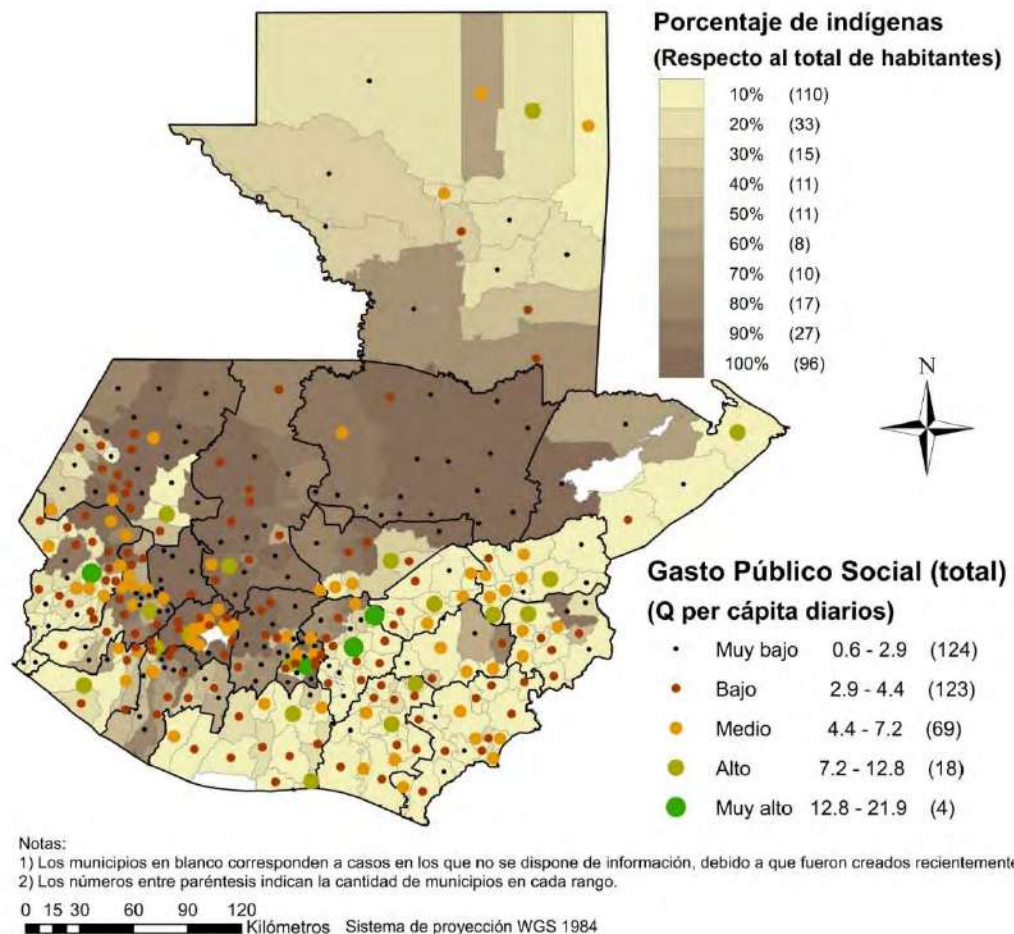
Centroamérica: huella ecológica y biocapacidad en hectáreas globales per cápita (2014)



La inversión pública promedio en una persona indígena, en 2015, fue de Q3.09 y en una persona mestiza fue de Q6.87

Medida / Indicador	Mestizos	Indígenas
Millones de quetzales		
Gasto público total (GPT)	31,977.1	10,646.6
Gasto público social (GPS)	23,041.6	8,031.7
Porcentajes del PIB		
Gasto público total (GPT)	6.5	2.2
Gasto público social (GPS)	4.7	1.6
Per cápita en quetzales		
Anual	2,505.9	1,126.6
Mensual	208.8	93.9
Diario	6.87	3.09
Per cápita en dólares		
Anual	328.0	147.5
Mensual	27.3	12.3
Diario	0.90	0.40
Otros		
Índice de focalización del GPS	131.6	59.2
GPS como porcentaje de GPT	72.1	75.4

Fuente: Icefi/Ibis con base en estadísticas oficiales.

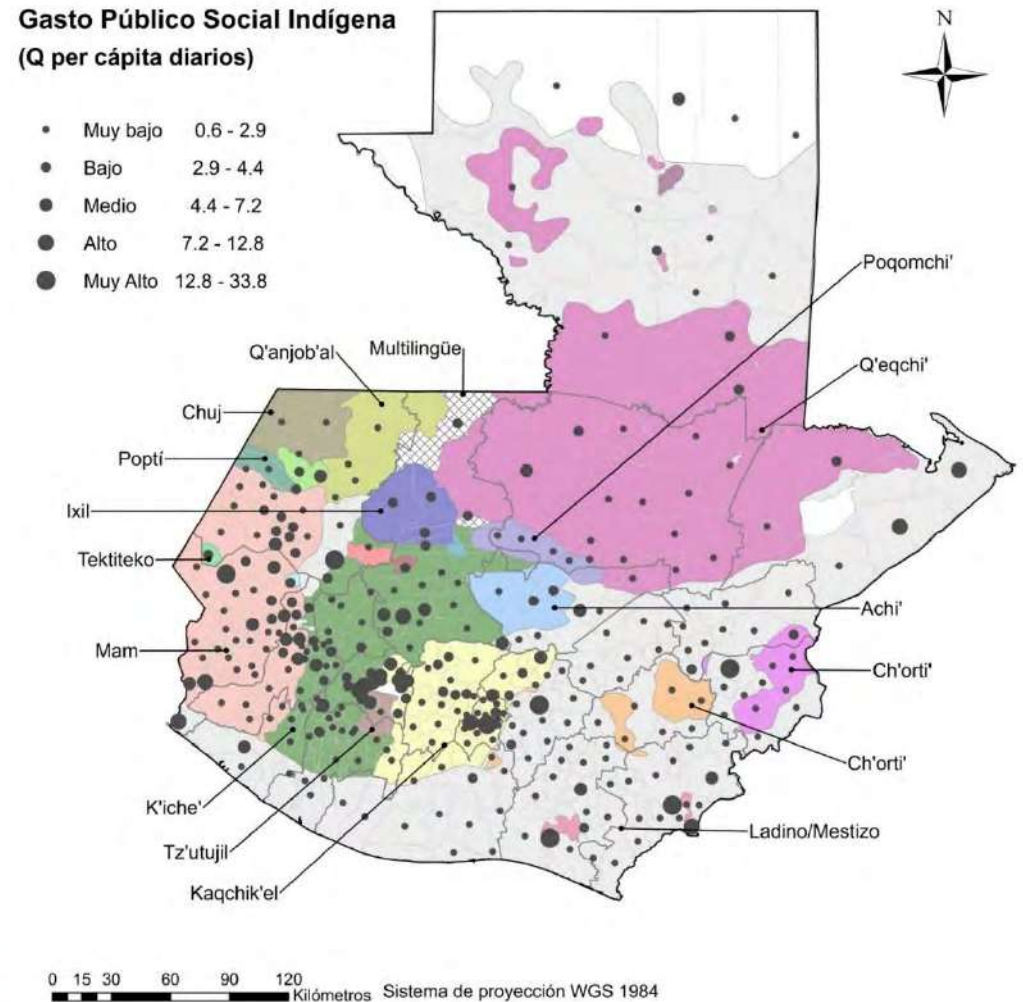


Políticas públicas diseñadas y ejecutadas para afianzar la discriminación racial

GPS en población indígena y

Principales comunidades lingüísticas, según municipio

En aquellos municipios en los cuales más del 90% de la población es indígena, el máximo nivel de inversión diaria en una persona fue de Q4.40 (USD0.57). En contraste, en los municipios con un 10% de población indígena, los montos diarios invertidos en cada ciudadano para diversas finalidades pueden llegar hasta los Q21.90 (USD2.84).



Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

Una sistema de salud fragmentado y convertido en negocio

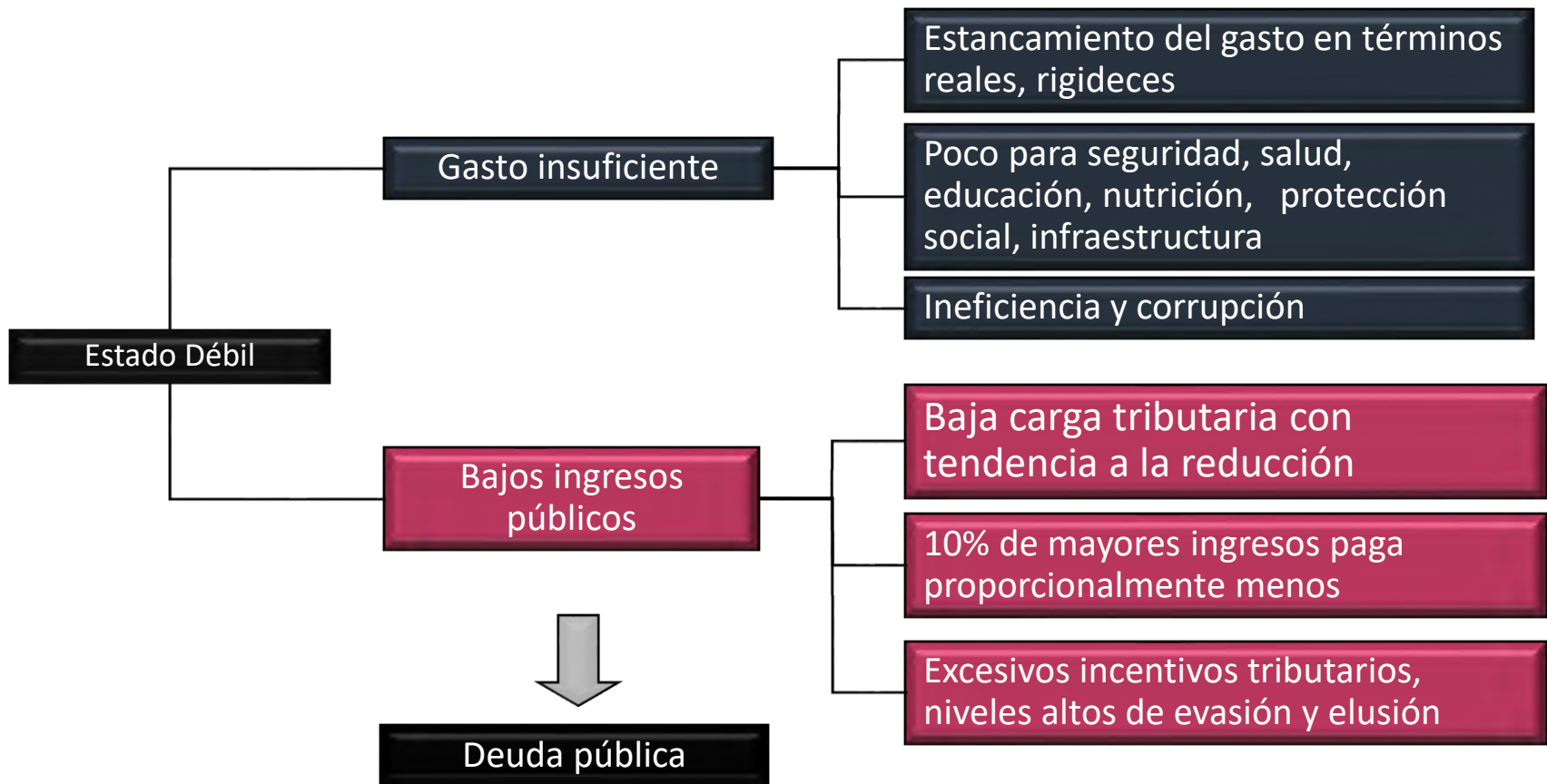
Tipo de Sistema de Salud	Nivel de Ingreso per cápita bajo (menos de US\$ 3,895)	Nivel de Ingreso per cápita medio (más de US\$ 3,895, pero menos de US\$ 12,055)	Nivel de Ingreso per cápita alto (más de US\$ 12,055)
Sistema predominantemente público (La proporción del gasto público supera el 66% del gasto nacional en salud)	Bolivia	Belice, Colombia, Costa Rica y Cuba	Argentina, Canadá y Uruguay
Sistema mixto (La proporción del gasto público supera el 50%, pero inferior al 66% del gasto nacional en salud)	El Salvador y Nicaragua	Ecuador, Jamaica, México, Perú y Surinam	Chile, Panamá , Trinidad y Tobago y Estados Unidos de América
Sistema predominantemente orientado al mercado (La proporción del gasto público es menor al 50% del gasto nacional en salud)	Honduras y Haití	Brasil, República Dominicana, Guatemala , Paraguay y Venezuela	

¿Qué pasa con la política fiscal?

Estimaciones fiscales (carga tributaria, gasto público, déficit fiscal, y saldo de la deuda)

Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

Una política fiscal para la sobrevivencia



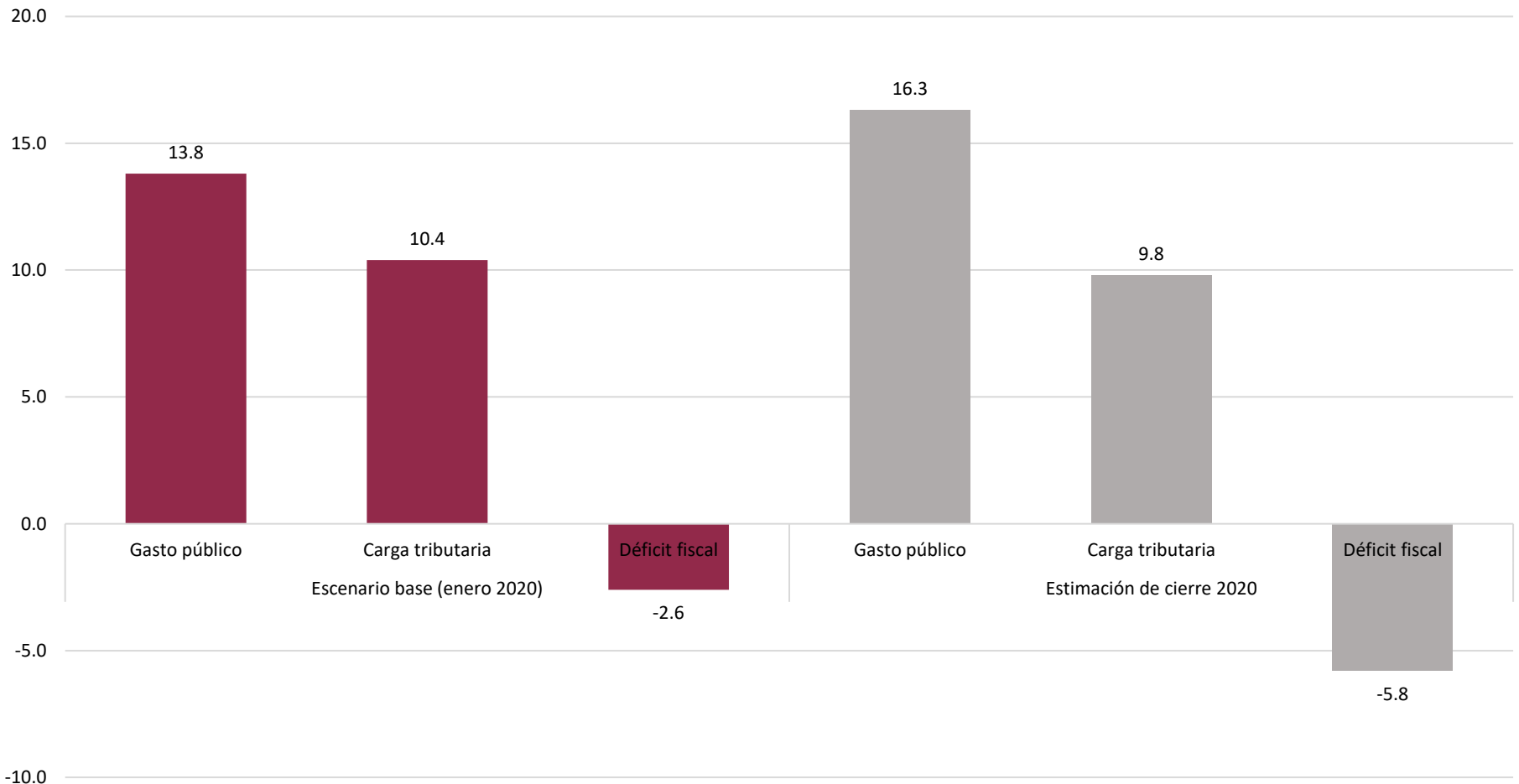
Centroamérica: situación fiscal esperada al cierre de 2020

En términos del PIB

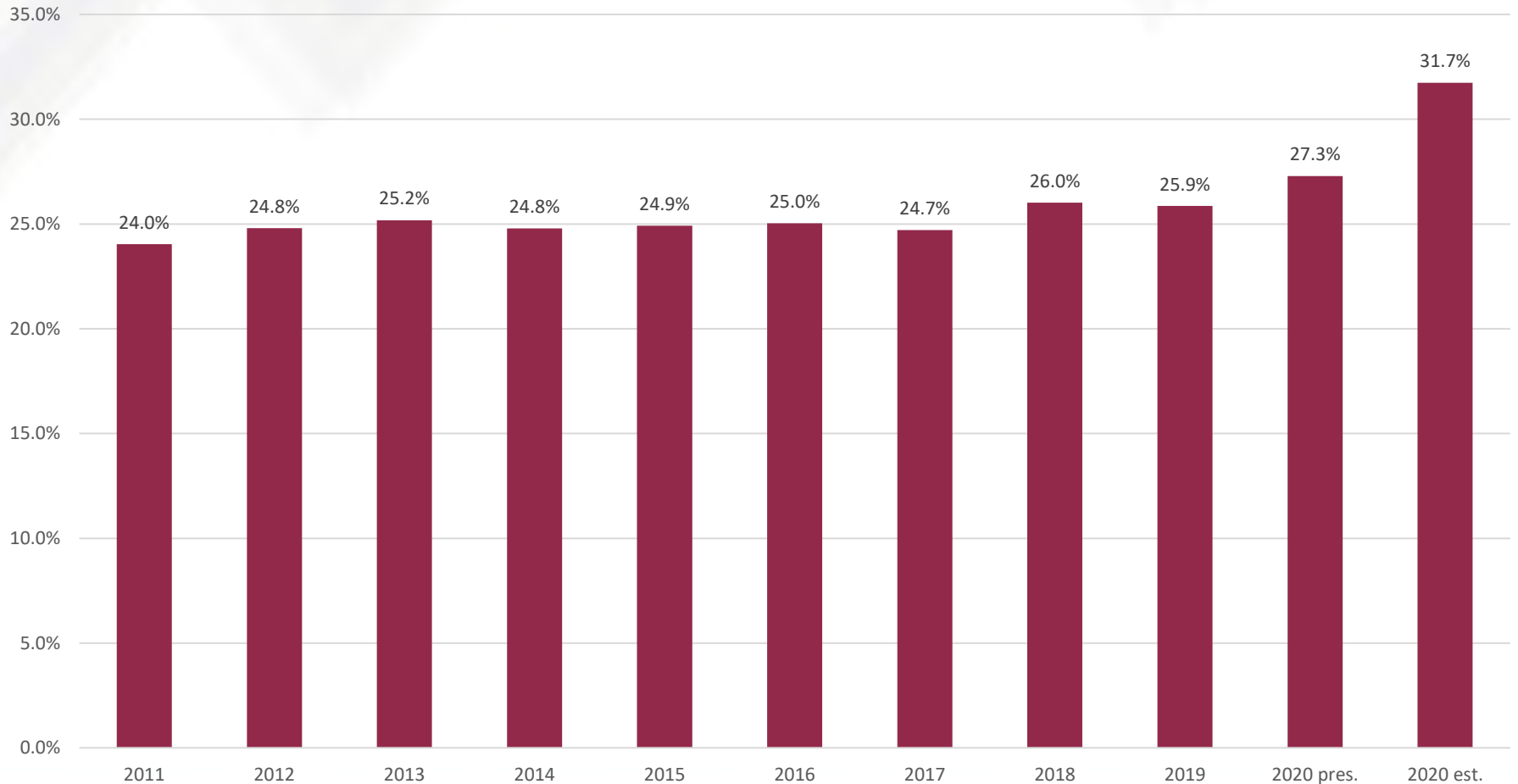
Concepto	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
Ingresos tributarios presupuesto	13.3%	18.2%	10.4%	16.8%	17.2%	7.7%
Ingresos tributarios estimados	12.6%	17.1%	9.8%	15.8%	17.0%	7.0%
Pérdida esperada en recaudación	-0.7%	-1.1%	-0.5%	-1.0%	-0.2%	-0.7%
Gastos totales presupuesto	22.1%	22.1%	13.8%	18.4%	18.9%	15.5%
Gastos totales estimados	22.6%	28.6%	16.3%	21.6%	19.4%	22.0%
Incremento esperado en gastos	0.5%	6.5%	2.5%	3.2%	0.5%	6.4%
Déficit fiscal presupuesto	-7.9%	-1.9%	-2.6%	-2.0%	0.0%	-3.1%
Déficit fiscal estimado	-8.3%	-11.9%	-5.8%	-6.4%	-0.8%	-6.2%
Aumento esperado déficit fiscal	-0.4%	-10.0%	-3.3%	-4.4%	-0.9%	-3.1%
Deuda pública con presupuesto	62.8%	71.1%	27.3%	51.2%	35.9%	46.8%
Deuda pública estimada	67.2%	92.1%	31.7%	56.7%	38.0%	56.2%
Aumento en deuda pública	4.5%	21.0%	4.4%	5.6%	2.0%	9.3%

Guatemala: situación fiscal esperada al cierre de 2020

En términos del PIB

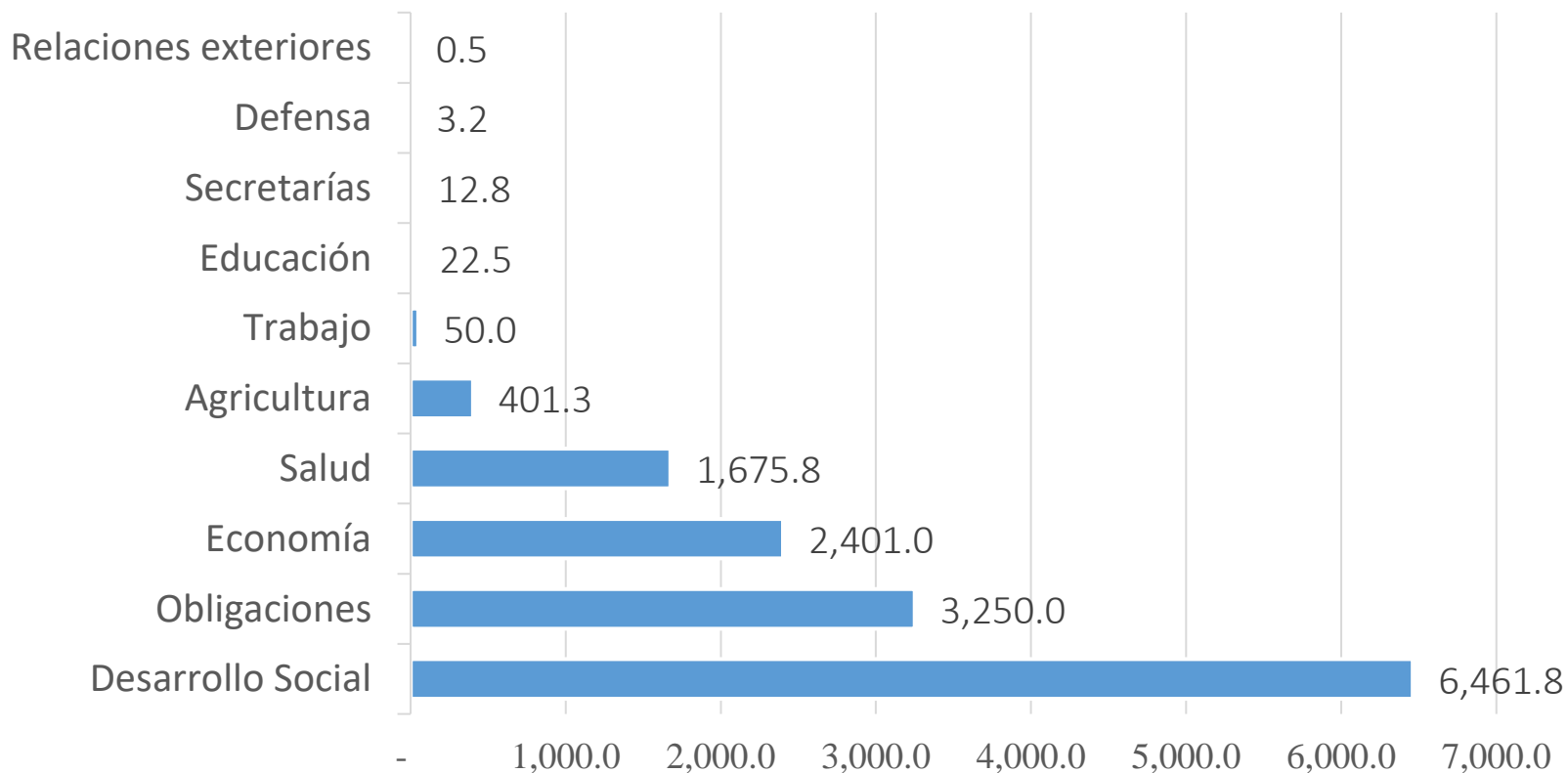


Guatemala: comportamiento de la deuda pública, período 2011-2020 est. Cifras en porcentajes del PIB



Guatemala: presupuesto vigente para la atención a la emergencia (al 10JUN20), Q14,278.9 millones con un 19.6% ejecutado

Atención de la emergencia covid-19 según entidad
(Q millones vigentes)



Algunas recomendaciones para el corto plazo

Mayor reflexión política sobre la crisis y el rol del poder público para proteger a las personas y generar condiciones económicas favorables

1. Dar seguimiento a la ejecución del presupuesto 2020 y promover la rendición de cuentas de los gobiernos locales y del gobierno central
2. El proyecto de presupuesto de 2021 debe contener mejoras en salud, educación, protección social sobre una hoja de ruta de cumplimiento de derechos humanos (ODS2030), así como una agenda de reactivación económica
 - Cambiar el programa de Bono Familia a un ingreso básico temporal (personas de 15 años en adelante)
 - Avanzar en leyes que promuevan el aumento de ingresos tributarios, cobrados a los sectores y personas que más tienen
 - Exigir una mejora de la productividad de los impuestos actuales (Q40.0 millones se pierden anualmente por evasión del IVA y del ISR)
 - La puesta en marcha de un plan de desarrollo rural (soberanía alimentaria, mejoras en la infraestructura económica y social, ingresos garantizados)

**Recomendaciones del
Icefi: la urgencia de una
estrategia económica
innovadora, más
protección social y un
pacto fiscal**

1. Fortalecer el papel del Estado

1. Garantía efectiva de derechos económicos, sociales y culturales
 1. **Garantizar la equidad en el acceso a la salud**, teniendo como objetivo lograr el menor número de fallecimientos y, en el mediano y largo plazo, el fortalecimiento estructural del sistema de salud
 2. **Garantizar el acceso universal y gratuito a la educación** pre-primaria, primaria y secundaria y avanzar en el desarrollo de modalidades no presenciales
 3. **Garantizar el acceso universal y gratuito a la capacitación para el trabajo**
 4. **Avanzar hacia la construcción de un sistema de protección social que tenga como objetivo universalizar el derecho al agua, al saneamiento ambiental, a la vivienda, a la seguridad social y que implemente un ingreso básico garantizado, por lo menos, a la población en edad de trabajar (de 15 años en adelante)**
 5. **Priorizar en el proceso de universalización a los grupos tradicionalmente excluidos:** población indígena y afrodescendiente, población que habita áreas rurales, mujeres, hogares con jefatura femenina, hogares en condiciones de pobreza general y extrema
 6. Tomar las medidas necesarias para mantener y elevar el bienestar social general

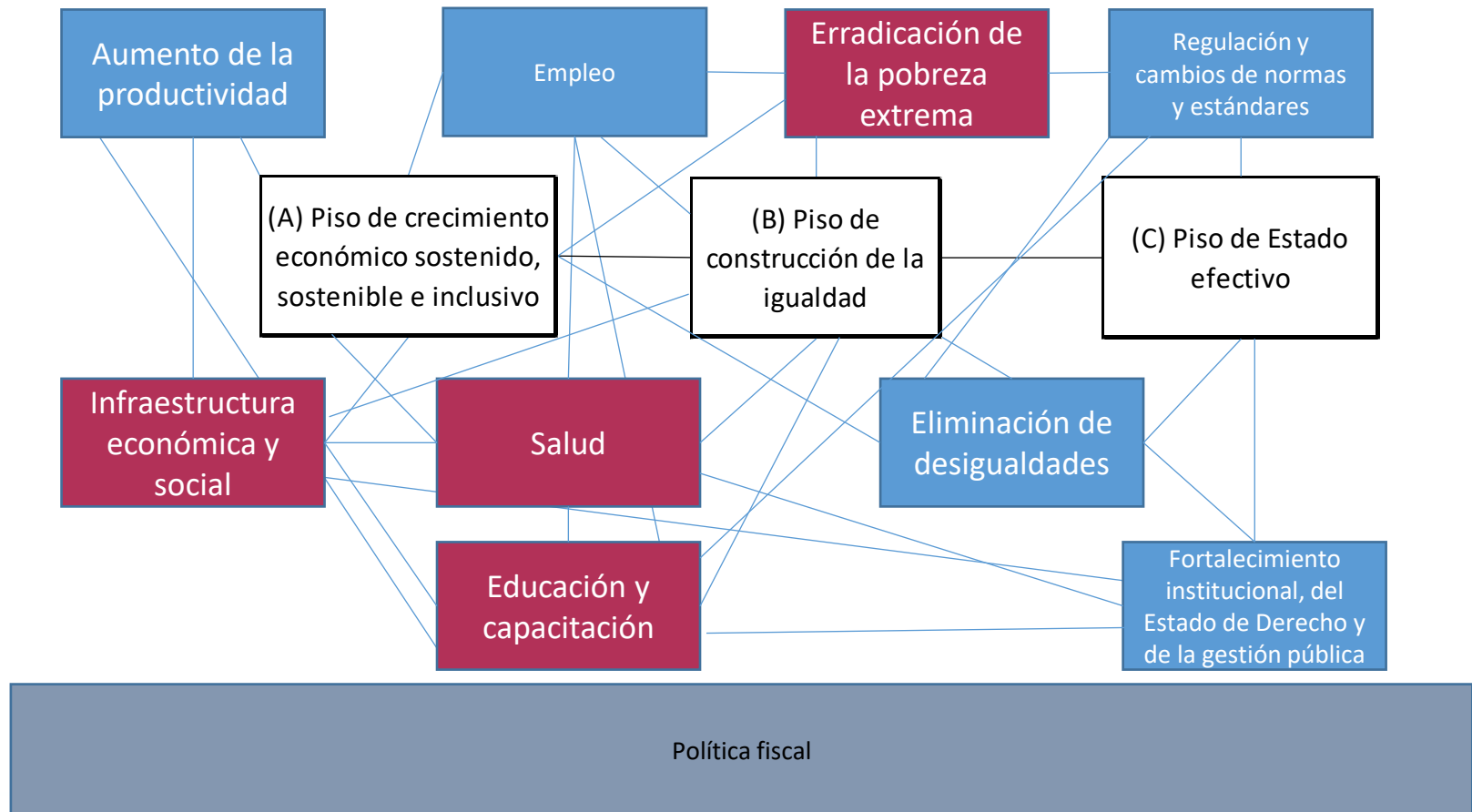
1. Fortalecer el papel del Estado

2. Ampliar el mercado interno: disminuir dependencia internacional, aumentar el empleo y erradicar la pobreza

1. Garantizar un ingreso básico en efectivo, por lo menos a personas en edad de trabajar adelante) con el fin de elevar la demanda agregada en todo el territorio, y aumentar la oferta productiva nacional y centroamericana
2. Permitir a las mipymes que puedan renegociar préstamos que tengan vigentes, con condiciones más blandas (tiempo de gracia, plazos y tasas)
3. Apoyar con renegociación de préstamos y capitalización a empresas grandes, toda vez su existencia sea estratégica por la generación de empleos formales, por su nivel tecnológico o por su capacidad de adaptación a las nuevas condiciones económicas internacionales
4. Construir y poner en práctica una política económica regional que permita mayor integración y un mejor aprovechamiento de las competencias y capacidades productivas instaladas en cada país de Centroamérica
5. **Diseñar y ejecutar un plan para lograr la soberanía alimentaria en el mediano plazo**
6. **Diseñar y ejecutar un plan para construir la infraestructura social y económica (camino rurales, sistemas de riego, centros de acopio y distribución) necesaria para un desarrollo sostenido y sostenible**
7. **Crear un fondo con recursos públicos para la innovación, que reduzca la brecha tecnológica en las diferentes unidades productivas de cada país y de la región al tiempo en que se avanza hacia la sostenibilidad ambiental**
8. Ejecutar un programa de becas para la capacitación de la población en edad de trabajar, en todo el territorio y basado en estrategias de crecimiento sostenible y sostenido

2. Avanzar en el cumplimiento de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible

Estudiar los rezagos que provocará la crisis relacionada con el COVID-19 y plantear la hoja de ruta para su cumplimiento



2. Avanzar en el cumplimiento de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible

Descripción	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
Combate pobreza extrema	0.03%	0.11%	0.43%	1.13%	0.16%	0.03%
Mejora en educación	1.81%	2.01%	2.56%	1.45%	2.85%	1.00%
Mejora en salud	0.60%	0.99%	1.52%	1.68%	0.75%	0.42%
Gastos sociales	2.44%	3.11%	4.52%	4.26%	3.76%	1.45%
Mejora en infraestructura económica y social	4.36%	1.90%	1.29%	2.35%	2.76%	2.43%
Total	6.80%	5.01%	5.81%	6.61%	6.52%	3.88%

Fuente: Icefi (2020). III informe de política fiscal centroamericana

3. Responsabilidades mejor compartidas

1. Un pacto fiscal para el desarrollo y la consolidación democrática (2020-2030)

1. Sobre los ingresos del Estado

1.1 Proponer una hoja de ruta para avanzar en la constitución de ingresos públicos, tributarios y de otra índole, suficientes y sostenibles para financiar el gasto público

1.2 **Aprobar un impuesto extraordinario de solidaridad y responsabilidad social y empresarial (2021-2030):** aumentar un tramo al ISR de trabajadores en relación de dependencia con ingreso mayor de USD50,000.0 y a las actividades lucrativas con ganancias superiores a los USD2,000,000.0

1.3 **Disminuir cada año, y de manera robusta, el nivel de evasión y elusión de impuestos,** especialmente el IVA y el ISR

1.4 **Disminuir cada año, y de manera robusta, el contrabando**

1.5 Evaluar a profundidad el gasto tributario actual y **eliminar aquellos privilegios fiscales que no sean efectivos** (atracción empleo, salarios más altos y atracción de inversión extranjera directa)

1.6 **Acordar la no aprobación de nuevos privilegios fiscales en los próximos 10 años**

1.7 **Aprobar nuevos impuestos o aumentar las alícuotas de impuestos a consumos de lujo y a la propiedad para segundas viviendas**

1.8 Estudiar el incremento de alícuotas en el ISR y el IVA, generando mecanismos para lograr un sistema tributario globalmente progresivo

3. Responsabilidades mejor compartidas

1. Un pacto fiscal para el desarrollo y la consolidación democrática (2020-2030)

2. Sobre el gasto público

2.1 Vincular el gasto y la inversión pública con metas y resultados de desarrollo nacionales e internacionales (ODS 2030) y con el objetivo de universalizar la garantía de los derechos económicos, sociales y culturales de toda la población

2.2 Evaluar y rediseñar las políticas públicas para que estas abonen lo más posible a la igualdad

2.3 Planificar el futuro y trabajar para que ese futuro se haga realidad: acoplar la planificación del bienestar social y del desarrollo con los presupuestos públicos

3. Responsabilidades mejor compartidas

1. Un pacto fiscal para el desarrollo y la consolidación democrática (2020-2030)

3. Sobre la deuda pública

3.1 Proponer en el debate internacional la revisión de opciones para la condonación de deuda externa de los organismos internacionales

3.2 Buscar la renegociación de las condiciones de la deuda pública con actores privados

3.3 Activar los mecanismos legales y constitucionales existentes que permitan el financiamiento extraordinario para emergencias y catástrofes, incluyendo, cuando sea posible, el financiamiento directo de los bancos centrales

4. Sobre la transparencia y la lucha contra la corrupción

4.1 Transparentar y divulgar la ejecución de los recursos públicos y de los ingresos tributarios

4.2 Diseñar, aprobar y ejecutar, en sintonía con el clamor de la sociedad, **política nacional de transparencia y probidad**

4.3 **Poner en marcha reformas a la contraloría de cuentas y cerrar los caminos a la corrupción** plenamente identificados, principalmente en la ejecución de obras públicas, compras y contrataciones y servicio civil



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:

Síguenos en:



www.icefi.org